

Vaasan hallinto-oikeus

Diaarinumero 01068/20/5107

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

2.7.2021

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **9.7.2021**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 2.7.2021 nro 21/0110/3, valitus ympäristölupa-asiassa, Ympäristöluvan myöntäminen rakentamisessa syntyvien pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiseen, maankaatopaikkatoiminnalle, Muurame

Luvan hakija

Jyvässeudun Sora Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **2.7.2021 – 9.8.2021** Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet ja valitusaika

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. **Valitusaika päättyy 9.8.2021.**



Antopäivä
02.07.2021

Päätösnumero
21/0110/3

Diaarinumero
01068/20/5107

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakijat

Luvan hakija Jyvässeudun Sora Oy

Päätös, johon on haettu muutosta

Muuramen elinvoiman ja kestävän kasvun lautakunta 18.8.2020 (11.8.2020 § 67)

Lautakunta on myöntänyt Jyvässeudun Sora Oy:lle ympäristöluvan rakentamisessa syntyvien pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiseen (maankaatopaikkatoiminnalle) Tärkkilän maankaatopaikalla, kiinteistöillä Tärkkilä 500-402-6-315 ja Veijo 500-402-6-13 Muuramen kunnassa. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja lautakunnan päätöksen lupamääräysten mukaisesti. Päätökseen on liitetty lupamääräykset 1–18, jotka kuuluvat seuraavasti:

Toiminnan järjestäminen

1. Maankaatopaikalle saa sijoittaa rakennustoiminnasta tulevia pilaantumattomia ylijäämämaita yhteensä 65 630 k-m³. Maamassoja saa alueelle läjittää enintään 50 000 tonnia vuodessa. Maankaatopaikan alue voidaan täyttää esitetyn täyttösuunnitelman mukaisesti siten, että täyttö ei ylitä suunnitelmassa esitettyä pinta-alaa (1,9 ha) ja korkeutta (+157,00–159,00 m, N2000). Täyttöalueen luiskien kaltevuus tulee lopputilanteessa olla 1:1,5 tai loivempi.

2. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida maa-aineksia sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteen käsittelyyn tai muuhun vastaavaan maape-
rää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan, jollei haitta-ainesten pitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Maankaatopaikalle ei saa myöskään ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista

Osoite
Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA

Puhelin
02956 42611

Telekopio
02956 42760

Sähköposti
vaasa.hao@oikeus.fi

jätettä tai hiekanerotuskaivojen hiekkaa. Eloperäistä ainesta ei saa sijoittaa kaatopaikkapenkkaan.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, se on viipymättä toimitettava asianmukaiseen paikkaan tai jäte on palautettava sen haltijalle.

3. Maankaatopaikalla saa harjoittaa toimintaa arkisin klo 7.30–18.

4. Maankaatopaikalle sijoitettavista rakentamisesta ja purkamisesta syntyneistä pilaantumattomista maa- ja kiviaineksista on oltava kuormakirjat, joista ilmenevät määrä, alkuperä osoitetietoineen ja tutkittujen jätteiden tutkimustulokset. Maankaatopaikan täyttöä tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapahtuu.

5. Jos öljyä tai muuta pohja- ja pintaveden laatua vaarantavaa ainetta joutuu maaperään, on ryhdyttävä heti toimenpiteisiin vahingon leviämisen estämiseksi ja ilmoitettava vahingosta ensi tilassa Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja ympäristöluvan valvojalle.

6. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pölyäminen, alapuolisten vesien samentuminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Ympäristön siisteyttä on säännöllisesti valvottava ja maa-aineksen mukana mahdollisesti tulleet jättekappaleet on siivottava maa-aineksesta erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. Täytön tulee tapahtua järjestyksessä, hallitusti ja taroituksenmukaisesti.

Kulkureittien pölyäminen tulee estää kastelemalla tai ajamalla ajoväylille pölyämätöntä kiviainesta tai asfalttia. Lopulliseen läjitystasoon saatujen täyttöaineiden pintaa tulee ajaa pölyämätöntä multaisempaa maata. Autojen renkasiin tarttuvan maa-aineksen leviäminen yleiselle maantielle tulee estää.

7. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen maankaatopaikalle on estetävä puomilla. Maankaatopaikan sisääntulotien varressa tulee olla informaatio-taulu, josta ilmenee alueen käyttötarkoitus, aukioloajat ja yhteystiedot. Täyttöalue tulee merkitä maastoon reunatolpilla ja/tai lippusiimoilla. Rajapyykkejä ei saa peittää.

8. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta meluhaittaa melulle altistuvissa kohteissa. Toiminnasta aiheutuvia ulkomelun melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

9. Maankaatopaikalla tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaava hoitaja vaihtuu tai hoitajan yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille.

10. Täyttöalueen vedet tulee mahdollisuuksien mukaan ohjata vielä kasvipeitteiselle alueen osalle. Valvontaviranomainen voi määrätä vesien johtamiseen

lisätoimenpiteitä, kuten tasausallasta, mikäli alueelta havaitaan huomattavaa maa-ainesten kulkeutumista vesien mukana. Altaan tarve selvitetään valvonnan yhteydessä.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

11. Maankaatopaikka on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkoneet on pidettävä kunnossa. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Alueen henkilökunnan ja alueella asioivien tulee tuntea alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. Toiminnanharjoittajalla on myös oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Toimintaohje tulee pyydettyä esittää valvontaviranomaiselle.

Tarkkailu ja kirjanpito

12. Täytön rakenteita ja mm. mahdollisia sortumia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä alueen täyttämisen että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin.

13. Toiminnanharjoittajan on otettava ennen toiminnan aloittamista vesinäyte kertaluontoisesti alueelta johtavasta ojasta. Näytteestä on analysoitava pH, sähkönjohtavuus, väri, sameus, kiintoaine, kemiallinen hapenkulutus, kokonaistyppi, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi ja mineraaliöljyt. Analyysitulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomainen voi myöhemmin edellyttää alueelta pois johdettavan veden tarkempaa tarkkailua.

Alueen vesien virtauksia ja mahdollista vettymistä on seurattava jatkuvasti. Samoin on seurattava alueen pölyämistä. Mikäli alue pölyää, tulee ajoväylien pintaan ajaa pölyämätöntä kiviainesta tai asfalttia ja täyttöalueen pintaan multaisempaa maata.

14. Maankaatopaikalle läjitettävistä maa-aineksista on pidettävä kirjanpitoa, josta tulee ilmetä riittävällä tarkkuudella maa-ainesten alkuperä, määrä, laatu sekä toimittaja. Kirjaa on pidettävä myös alueen täyttöalueiden ja mahdollisen selkeytsaltaan huoltotoimenpiteistä sekä toiminnassa tapahtuneista muutoksista ja mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista sekä vastaanotetuista jätelajeista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle.

Toiminnan kehittäminen

15. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Toiminnan lopettaminen

16. Lopuksi täyttöalueen pintaan on ajettava multamaisempaa, pölyämätöntä maata, joka estää myös tehokkaasti läjitettyjen maiden valumista sadevesien mukana ojiin. Täyttöalueen jälkihoito on tehtävä vaiheittain siinä järjestyksessä, kun alue valmistuu lopulliseen korkeuteen. Alue on lopuksi metsitettävä. Käytöstä poistettu maankaatopaikka rakenteineen on pidettävä kunnossa.

17. Toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin valvontaviranomaiselle. Luvan saaja vastaa lupamääräysten mukaisesti maankaatopaikka-alueen tarkkailusta ja jälkihoidosta myös toiminnan loputtua vähintään 10 vuoden ajan.

Vakuus

18. Toiminnanharjoittajan on asetettava 6 000 euron suuruinen vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus tai selvitys vakuutta vastaavasta järjestelystä on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Toiminnan saa aloittaa heti muutoksenhausta huolimatta. Vakuuden suuruutta, riittävyttä ja kattavuutta on mahdollista tarkistaa sulkemistoimien edetessä.

Luvan voimassaolo

Lautakunnan päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan päästöjä ja niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa.

Valituksenalaisen päätöksen perusteluja valituksessa käsitellyin osin

Vastaus lausuntoihin ja yksilöityihin vaatimuksiin

Terveysturvaviranomaisen lausunnossa esittämät ehdot luvan myöntämiselle on sisämelun melumääräystä lukuun ottamatta huomioitu lupamääräyksissä 3, 6 ja 8. Lupamääräyksessä 8 toiminnasta aiheutuvia ulkomelun melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992).

Yleisellä maantiellä ei liikennettä voida rajoittaa. Vanha nelostie on ELY-keskuksen ylläpitämä yleinen maantie, jonka kapeus ja huono kunto tiedetään. Tie on hyvin huonokuntoinen vasta Koivuahteentiestä Muurameen päin, eikä siis Tärkkilän kiinteistön kohdalla. Koivuahteentieltä Keljonkankaalle päin tie on pitkän matkaa hyvä ja jopa huomattavan leveä.

Läjitysalueelta tulevien pintavesien aiheuttama alapuolisten vesien mahdollinen samentumisvaara on huomioitu lupamääräyksessä 10. [REDACTED] olevaan pieneen tekolampeen vesi tulee Keljonkankaan suunnalta purossa, jota läjitysalue sivuaa toiselta sivultaan. Puron toinen puoli jää talousmetsäksi. Läjitysalueelta tuleva oja/puro ohittaa lammen.

Lupamääräykset huomioiden ei toimintaa voida pitää pysyvänä ja kohtuuttomana. Luvan hakijan tavoite on täyttää alue viidessä vuodessa, mutta rakentamisen suhdanteista riippuen kuitenkin 10 vuodessa. Toiminta-aikaa on rajoit-

tettu lupamääräyksessä 3. Toiminnan aiheuttama pölyäminen ja auton renkai-
siin tarttuva maa-ainesten leviäminen maantielle on huomioitu lupamääräyk-
sessä 6.

Toiminnanharjoittaja vastaa toiminnan turvallisuudesta. Luvan hakija on nyt
tietoinen tukiasemaan liittyvistä järjestelyistä, koska muistutuksista on pyy-
detty luvan hakijan vastine. Lupamääräyksissä 6 ja 11 on huomioitu varovai-
suustoimet.

Yleisperustelut

Maanrakentamisessa hyödyntämiskelvottomien maamassojen käsittelylle ei
ole vaihtoehtoja käsittelytapaa. Kun toimintaa harjoitetaan lautakunnan pää-
töksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää
ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaati-
mukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on sää-
detty.

Maankaatopaikkatoiminta on kyseessä olevalla alueella uusi. Maankaatopaik-
katoiminnasta ei toiminnan luonne, lupamääräykset huomioiden aiheudu lauta-
kunnan käsityksen mukaan pysyvää, kohtuutonta rasitusta naapureille. Toimit-
taessa hakemuksessa esitetyn rajauksen ja käytäntöjen sekä päätöksen lupa-
määräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan
käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista. Lupapäätöksessä on annettu
ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti pilaantumisen ehkäisemiseksi mää-
räksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, pölyämiseen, melun torjuntaan, jäte-
huoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen
ehkäisemiseen.

Toiminnan sijoittaminen kyseessä olevalle alueelle ei vaikeuta alueen käyttä-
mistä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa varattuun tarkoitukseen. Alue on va-
rattu asumisen reservi- eli vara-alueeksi. Asiasta on neuvoteltu kunnan kaavoit-
uksen kanssa.

Yksityiskohtaiset perustelut

Lupamääräyksessä määrätään toiminta-ajoista, sillä toiminnasta saattaa syntyä
ympäristönsuojelulain 7 §:ssä tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua ja
pölyä), käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä alueen
asuinrakennuksissa. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston
asetuksessa 933/1992 melutason ohjearvoista määritelty muun muassa asu-
mista koskevat keskiäänitasot. Maankaatopaikan normaalitoiminnan melutasot
eivät ylitä kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Määräys meluta-
son mahdollisesta selvittämisestä on annettu valvonnallisista syistä, jotta voi-
daan selvittää maankaatopaikkatoiminnan tai alueen eri toimijoiden yhdessä
aiheuttama todellinen melutaso. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen
tarpeellisuuden. (lupamääräykset 3 ja 8)

Kuormakirjojen avulla voidaan seurata alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten
määrää ja alkuperää. Päivittäisellä alueen tarkkailulla varmistutaan siitä, ettei
alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta maa-ainesta. (lu-
pamääräys 4)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää ympäristön roskaamisen. Maa-aineksen mukana tulee usein sinne kuulumattomia jätteitä, kuten lautoja tai muoviputkia. Maankaatopaikka-alueen pölyämistä on tarkkailtava silmämääräisesti ja kulkureittejä on kuivina ajankohtina kasteltava tai kulkureitit on pinnoitettava pölyämättömällä materiaalilla pölyämisen estämiseksi. (lupamääräys 6)

Asiaton toiminta alueella voidaan estää valvonnalla ja tarvittaessa rakenteellisin keinoin, kuten pitämällä kulkureittien puomit suljettuna. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille sekä alueen muille käyttäjille. Maankaatopaikalla toimimisesta ja varastointipaikkojen sijainneista on järjestettävä riittävä opastus esimerkiksi käyttämällä tähän informaatiotauluja. (lupamääräys 6 ja 7)

Läjitysalueella muodostuvat vedet tulee johtaa hallitusti pois alueelta. Vedet virtaavat alueelta luonnostaan etelään täytön tapahtuessa esitetyn suunnitelman mukaisesti. Alapuolisiin vesistöihin kohdistuvan ravinne- ja kiintoainekuormituksen vähentämiseksi tulee alkuvaiheessa maankaatopaikan pintavedet johtaa alueen vielä kasvipeitteiselle alueelle, joka toimii selkeytyspaikkana. Toiminnan myöhäisemmässä vaiheessa tulee harkittavaksi selkeytysaltaan rakentaminen. (lupamääräys 10)

Maamassojen läjitys ja luiskaukset on suunniteltava ja suoritettava siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, kuten reunapenkereiden sortumat, voidaan välttää jo ennakolta. Toimintaohje on osa ennalta varautumista. (lupamääräys 11)

Lupamääräyksen mukaisen pintavesinäytteen avulla saadaan selville maankaatopaikkatoiminnan vaikutukset pintavesiin. (lupamääräys 13)

Määräys kirjanpidosta, raportoinnista ja läjitysalueen täyttymisen seurannasta on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 14)

Jätteen käsittelytoimintaa harjoittavalta on vaadittava ympäristöluvan yhteydessä vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan välittömät maisemointitoimenpiteet ja toteutetaan seurantaa. Vakuutta voidaan tarkistaa kaatopaikan täyttämisen ja maisemoinnin etenemisen mukaan. (lupamääräys 18)

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

asiakumppaneineen on katsottava vaatineen, että päätös kumotaan ja hakemus hylätään. Suunnitelman mukaista maankaatopaikkatoimintaa ei tule hyväksyä hakemuksessa esitetyllä tavalla. Valituksensa perusteluiksi muutoksenhakijat ovat todenneet muun ohella, että toiminta aiheuttaisi jopa kymmenen vuotta kestävästä asumista ja liikkumista haittaavan häiriötekijän. Muutoksenhakijat ovat viitanneet asiassa lautakunnalle antamiinsa muistutuksiin, joiden mukaan toiminta aiheuttaa haittoja asumisviihtyisyyteen, turvallisuuteen ja terveyteen sekä alentaa tontin ja rakennusten arvoa. Muistutuksissa on otettu esiin myös toiminnan vaikutukset täyttöalueen lähellä sijaitsevaan lampeen sekä luontovaikutukset.

Valituksen liitteenä on allekirjoittama kirjelmä, jossa on todettu muun ohella, että jos olemassa olevaan liikennöintiin lisätään läjityslupahakemuksessa mainittu noin 30 kuorma-autoa päivässä, liikennemäärä on sietämätön seuraavat 5–10 vuotta. Lupahakemuksessa esitetty yhdystie naapuritontille sijaitsee noin 15 metrin etäisyydellä talon seinästä, ei lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti 25 metrin etäisyydellä. ovat ihmetelleet, miten melu on arvioitu. Jo nykyinen liikenne aiheuttaa melkoista melua. Lupahakemuksessa on mainittu, että naapureita on kuultu. luona kukaan ei ole käynyt keskustelemassa ja mittaamassa melua.

Hakemuksessa on vedottu pölynsidonnassa siihen, että alue ei ole pohjavesialuetta. 76 metriä syvä porakaivo on jo kertaalleen saastunut vesiosuuskunnan likakaivon rikkouduttua ja valutettua jätteet maahan. Suola valuu vesien mukana maaperään. talon kohdalla peruskallio on tullut vastaan noin 40 metrin syvyydestä. Sorassa suolavesi valuu pitkälle. Hakemuksessa esitetään päivittäiseksi ajoajaksi pääsääntöisesti kello 7–18. Sana-valinta ”pääsääntöisesti” tarkoittaa sitä, että liikennettä on milloin tahansa. Liittymätieltä nouseva pöly aiheuttaa ikkunoiden pölyntymistä ja estää pyykin kuivattamista ulkona. Lupahakemuksessa on esitetty puomin asentamista läjitystielle.

Kirjelmässä on viitattu valituksen tueksi toiminnasta aiheutuvaan terveyshaittaan muun muassa pölyn ja sen sisältämien bakteerien, melun ja tien kunnan osalta. Mattilat ovat ihmetelleet, kuka valvoo todennettuja ajoaikoja ja määriä, miten puomin olemassaolo sopii kiinteistöllä harjoitettavaan toimintaan, ja kuinka kontrolloidaan, että siirrettävät ainekset eivät sisällä terveydelle haitallisia aineita.

Soralastissa olevien noin 30 poislähtevän auton mukana kulkeutuu soraa, kiviä, hiekkaa, savea ja tiilimurskaa tielle, mikä aiheuttaa haittaa tien käytön turvallisuudelle. Sateisella säällä tai talvella asfaltin päälle kertyy sorakerros. Läjityspaikoilla ei ole kynnysmattoja tai renkaiden pesupaikkaa. Vanhalla nelostiellä läjityspaikalle kääntyvät tai sieltä poistuvat autot hidastavat linja-autoliikennettä ja muuta liikennettä. Liittymätien risteys läjityspaikalle sijaitsee Vanhan nelostien parhaimmassa kunnossa olevan noin kilometrin suoran puolivälissä. Suora on toiminut vuosikymmeniä liikenteen kiihdytysuorana. Vanha nelostie toimii myös runsaan kevyen liikenteen väylänä Muuramen ja Jyväskylän välillä. Sorakuljetukset vaikuttavat siihen, minne kevyenliikenteen väylä voitaisiin rakentaa. Soran kuljetukset tulisi hoitaa tien numero 9 kautta, jotta

melu-, pöly- ja liikennehaitat jäisivät pois Vanhalta nelostieltä. Tällöin asutukseen tulisi matkaa 150–300 metriä, kun taas nykyisellään etäisyyttä asutukseen tulee vain 15 metriä.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Jyväskylän kaupungin ympäristöterveydenhuolto on ilmoittanut, että se ei anna asiassa vastinetta.

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on vastineessaan todennut muun ohella, että melun ja pölyn leviäminen ja kiintoaineksen kulkeutuminen vesien mukana lienevät tyypillisimmät maankaatopaikkojen aiheuttamat haitat ihmisille ja ympäristölle. Näitä haittoja pyritään lupamääräyksillä rajoittamaan, kuten valituksenalaisen päätöksen määräyksillä 6, 8 ja 10.

Lupamääräyksen 6 mukainen asfalttipäällyste tai pölyämätön kiviaines estävät tiepohjan pölyämisen. Läjitysalueella liikennöidään muunkinlaisilla pinnoilla ja pölyävää maa-ainesta voi kuitenkin kulkeutua pölyämättömillekin ajoväylille autojen renkaissa. Luvan mukaisesti kastelemalla pölyämistä voidaan ehkäistä. Kuivina kausina kastelun vaikutus ei kestä pitkään. Asfaltilta pölyävää ainesta voidaan poistaa myös pesemällä ja harjaamalla. Myös pienillä ajonopeuksilla voidaan vähentää pölyn nousemista ilmaan. Pieni ajonopeus vähentää myös syntyvän melun määrää ja on kokonaan haitattomana toimenpiteenä suositeltava keino mainittujen päästöjen hallintaan.

Vastaavien toimintojen äänistä työkoneiden piippaavat peruutusäänet usein koetaan häiritsevämpänä kuin tasaisempina kuuluvat ajoneuvojen moottoriäänet. Vaikka vilkkaimpina päivinä maankaatopaikalle on arvioitu tulevan ja lähtevän kymmeniä kuorma-autoja, merkittävin melun aiheuttaja alueella tulee näinäkin päivinä olemaan muu tieliikenne. Valtatie 9 kulkee alueen länsipuolella lähietäisyydellä penkereen päällä, jolloin liikennemelu pääsee melko esteettä leviämään. Liikenne valtatiellä Muuramen ja Jyväskylän välillä on erittäin vilkasta. Määräys 8 edellyttää toiminnanharjoittajalta toimenpiteitä, jos lähiasutus kokee melun häiritseväksi tai jos melutason ohjearvot ylittyvät. Toimenpiteitä ei ole luvassa määrätty, mutta niitä ei liene runsaasti käytettävissä ajonopeuden ja itse toiminnan rajoittamisen lisäksi.

Jälkihoidosta on määrätty määräyksessä 16. Haittoja voitaneen vähentää, jos täyttö aloitetaan ja toteutetaan lopulliseen tasoonsa läheltä asuintaloo ja istutetaan alueella nopeakasvuista kasvillisuutta. Tällöin täyttötoiminnan kestäessä maastonmuodot ja kasvillisuus voivat jossain määrin suojata melulta ja pölyltä.

Muuramen kunnan elinvoiman ja kestävä kasvun lautakunta on todennut lupaviranomaisen lausuntona muun ohella seuraavaa:

Alueella ei ole asemakaavaa. Alue on haja-asutusaluetta. Kiinteistölle [REDACTED] on myönnetty suunnittelutarveratkaisu ja rakennuslupa rakennuksille. Kiinteistölle ja rakennuksiin sijoittuvat toiminnot eivät edellytä esimerkiksi ympäristölupaa.

[REDACTED]-nimiselle kiinteistölle menevän pihatien ongelmista ei ympäristönsuojeluviranomaisella ole aikaisemmin ollut tietoa. Tontille menevä tie ei ole

oikea sijoituspaikka kaduilta kerätylle hiekoitussepelille. Käytetyn hiekoitussepin (jätteen) viemisestä oikeaan paikkaan vastaa jätteen haltija eli ilmeisesti tässä tapauksessa Jyväskylän kaupunki.

Vanha nelostie on valtion yleinen maantie, jolla liikennöintiä ei voi rajoittaa. Tien liikennemäärä on vähäinen, Väyläviraston tietojen mukaan keskimäärin noin 1100 ajoneuvoa/vrk. Vieressä olevan Valtatie 9:n liikennemäärä on noin 17 000 ajoneuvoa/vrk. Vanha nelostie ei muutoksenhakijoiden kohdalla, eikä välillä Keljonkangas-Koivuahteentie ole huonokuntoinen, eikä edes kovin kapea. Tie on erittäin huonokuntoinen ja kapea välillä Koivuahteentie-Muurame. Nykykunnossaan Vanha nelostie ei sovellu kevyen liikenteen käyttöön parhaalla mahdollisella tavalla. Tiellä ei ole kevyenliikenteenväylää. Maakuormat tuodaan maanlajitysalueelle Jyväskylän suunnalta. Liikennemäärä on 0–30 kuorma-autoa päivässä (ma–pe). Toiminnanharjoittajan tavoite on saada alue täytettyä ja maisemoitua mahdollisimman nopeasti, alle viidessä vuodessa. Maanlajitysalueella ja sen läheisyydessä tapahtuva liikenne on liittymän kohdalla ja toiminta-alueella erittäin hidaskäyttöistä. Vanhalla nelostiellä nopeusrajoitus on 60 km/h.

Lupahakemuksesta on tiedotettu etukäteen ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti. Muun muassa lähialueen asukkaita on kuultu kirjeitse. Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Muutoksenhakijan talousvesikaivojen saastuminen ei liity tähän lupa-asiaan. Asia on muutoksenhakijan ja Rajahongan vesiosuuskunnan välinen. Ympäristölupapäätöksessä on annettu riittävät lupamääräykset toiminnasta aiheutuvan pölyn rajoittamiseksi. Vanha nelostie on asfaltoitu. Lajitysalueelle menevä ajotie, samoin kuin lajitysalue tulee pitää siinä kunnossa, etteivät ne pölyä. Puomi sijoitetaan pihatieltä lajitysalueelle erkanevalle ajotielle, ei kiinteistölle Koivurinne menevälle pihatielle.

Lajitysalueelle saa tuoda vain rakennustoiminnasta tulevia pilaantumattomia ylijäämämaita, eikä esimerkiksi rakennusten purkujätettä. Mikäli kuorma-autojen renkaissa kulkeutuu maata Vanhalle nelostielle, tulee toiminnanharjoittajan puhdistaa tie. Tien kunnossapidosta ja mahdollisesta kevyenliikenteenväylän rakentamisesta vastaa Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Moottoritietasoiselta valtatie 9:ltä ei ole liittymää alueelle. Lähimmät liittymät ovat Keljonkankaalla (eritasoliittymä) ja Muuramen Punasillan tasoliittymä niin sanotun Autotalon kohdalla. Tärkkilän maanlajitysalueelle maat tuodaan luvan hakijan mukaan enimmäkseen Jyväskylän suunnasta, Keljonkankaan, Sääksvuoren, Etelä-Keljon ja Kauramäen rakenteilla olevilta alueilta.

Muuramen kunta on yhtynyt Muuramen kunnan elinvoiman ja kestävän kasvun lautakunnan lausuntoon.

Jyvässeudun Sora Oy on vastineessaan todennut muun ohella, että maanlajitysalueiden lähialueilla on runsaasti rakentamistoimintaa, jonka myötä todellinen tarve pilaantumattomien ylijäämämaitojen sijoituspaikalle on olemassa, ja on kestävän kehityksen arvojen mukaista myös pyrkiä sijoittamaan pilaantumattomat ylijäämämaitot lähialueella ilman tarpeettoman pitkiä kuljetusmatkoja. Vaikutukset paikalliseen elinkeinotoimintaan ja asutukseen ovat tämän takia positiivisia. Hakemuksessa on todettu, että lähin asuinrakennus sijaitsee noin 25 metrin etäisyydellä lajitysalueesta, ei yhdystiestä. Muutoin Jyvässeudun Sora Oy on yhtynyt Muuramen kunnan elinvoiman ja kestävän kasvun lautakunnan asiasta 8.12.2020 antamaan lausuntoon.

■■■■■■■■■■ *asiakumppaneineen* on vastaselityksessään todennut muun ohella, että tie, joka kulkee läjitysalueelle, on 15,5 metrin etäisyydellä lähimmästä talosta. Tietä myöten rekat kulkevat läjitysalueelle aiheuttaen melu- ja pölyhaittaa. Tien tekemiseen muutoksenhakijan maan kautta ei olisi aikanaan annettu lupaa, jos olisi arvattu, millaiseen käyttöön tietä tullaan käyttämään. ■■■■■■■■■■ haluavat tietää, onko heillä mahdollisuus kieltää tontillaan olevan tien osan käyttö kyseiseen tarkoitukseen. ■■■■■■■■■■ pihan kasteluun käytetään oman porakaivon vettä. ■■■■■■■■■■ ovat ihmetelleet, kuka korvaa, jos porakaivon vesi ehtyy tai pumppu menee rikki mahdollisesti veden mukana tulevan irtoaineksen vuoksi. Esimerkiksi Vanhan nelostien puolella oleva jätevedenpumppaamon pohjan hajoaminen aiheutti porakaivon veteen hajua ja pilasi kaivoveden makua. ■■■■■■■■■■ talon alla on irtomaata noin 40 metriä ennen kalliota. Ei ole selvää, miten virtaukset maan alla kulkevat. Lupahakemuksen mukainen laajamittainen läjitys erilaisista kohteista on suuri riski pohjavedelle.

Lupahakemuksessa liikennemääräksi on mainittu enimmillään 30 autoa vuorokaudessa. Todennäköisesti autot myös palaavat samaa reittiä, jolloin kokonaismäärä on 60 isoa kuorma-autoa tai rekkaa vuorokaudessa. Lisäksi kahdesta kuorma-autosta laskettaessa molemmille viisi keikkaa päivässä tulee 20 autoa vuorokaudessa lisää. Lisäksi on otettava huomioon yksityisen autokorjaamon liikenteestä useita autoja päivässä sekä kuljetusliikkeiden kuorma-autoja. Näin ollen autojen määrä on enimmillään jopa sata autoa vuorokaudessa. Kyseinen liikennemäärä ei voi olla vaikuttamatta asumiseen ja Vanhan nelostien muuhun liikenteeseen. Oletettavasti läjitysalueelle tulee vähintään yksi pyöräkuormain tai telaketjutraktori tasaillemaan kasoja aiheuttaen melu- ja pölyhaittaa.

Täyttölupa on haettu epämääräisesti 5–10 vuodeksi tai toistaiseksi voimassa olevaksi. ■■■■■■■■■■ talon myynti vaikeutuu ja hinta laskee kyseisen toiminnan vuoksi. Tontti lähimaastoineen muuttuu teollisuusalueeksi. Läjityshakemuksessa käytetään ajojen ajankohdan osalta sanaa ”pääsääntöisesti”. Jos tämä hyväksytään, voidaan aina vedota siihen, että viikonloppuna suoritettavat ajot eivät ole pääsääntöisiä. Rakentamistöitä tehdään usein myös viikonloppuisin esimerkiksi siitä syystä, että varsinkin omakotitalorakentajilla on aikaa viikonloppuisin. On epäselvää, onko mittauksia tehty sen osalta, että voidaan sanoa kyseessä olevaa toimintaa vastaavien toimintojen äänistä muodostuvan vähemmän melua kuin muusta liikennemelusta. Etäisyyttä 9-tielle on noin 300 metriä, Vanhalle nelostielle noin 50 metriä ja läjitystielle noin 15 metriä. Hakemuksen mukaan vaihtoehtoista maanläjityspaikkaa ei ole, mutta toisaalla hakemuksessa on mainittu 14–15 kilometrin etäisyydellä sijaitseva, läjitykseen käytetty alue. Etäisyys tälle läjitysalueelle ei ole pitkä eikä kohtuuton jatkossakaan. On selvää, että hakemuksen mukainen toiminta aiheuttaa paljon suurempaa melua kuin 9-tieltä kuuluvat tasaisen liikenteen äänet. Kesäaikaan myös puiden lehdet hiljentävät huomattavasti 9-tien ääniä.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumoo Muuramen kunnan elinvoiman ja kestävä kasvun lautakunnan ympäristölupapäätöksen ja hylkää lupahakemuksen.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan mainitussa laissa

tarkoitetaan *ympäristön pilaantumisella* sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa: a) terveystahaitta; b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille; c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista; d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä; e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä; f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski, 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle, 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta, 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa 1) terveystahaitta, 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa, 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta, 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, haajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Valtioneuvoston melutason ohjearvoista antaman päätöksen (993/1992) 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla on ohjeena, että melutaso

ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB.

Mainitun valtioneuvoston päätöksen 4 §:n mukaan, jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista edellä 2 tai 3 §:ssä mainittuun ohjearvoon.

Asiassa saatua selvitystä

Ympäristölupahakemus koskee rakentamisessa syntyvien pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämistä kiinteistöillä Tärkkilä 500-402-6-315 ja Veijo 500-402-6-13 Muuramen kunnassa. Kyseessä on uusi toiminta. Sijoitettavien ylijäämämaiden määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa ja koko toiminta-aikana 65 630 k-m³. Suunnitelma-alue tasataan pilaantumattomilla ylijäämämailla, minkä jälkeen alue metsitetään. Täyttökorkeus on 0–6 metriä. Hankealue on noin 1,9 hehtaarin kokoinen, metsätalouskäytössä oleva alue. Alueen itäpuolella sijaitsee Vanha nelostie ja länsipuolella 9-tie.

Asiakirjoista saadun selvityksen ja karttataarkastelun perusteella lähin asuinrakennus [REDACTED] sijaitsee noin 25 metrin etäisyydellä läjitysalueen reunasta, ja seuraavaksi lähimmät asuinrakennukset noin 40 metrin [REDACTED] ja 130 metrin [REDACTED] etäisyydellä läjitysalueen reunasta. Alue ei sijaitse pohjavesialueella. Yhdystie, jota pitkin kuljetuksia maankaatopaikalle hoidetaan, sijaitsee lähimmillään noin 15 metrin etäisyydellä lähimpien naapurien asuinrakennuksesta. Karttataarkastelun mukaan Vanha nelostie sijaitsee noin 20–30 metrin etäisyydellä läjitysalueen lähimmästä asuinrakennuksesta.

Hakemuksen mukaan ylijäämämaan puhtaus varmistetaan jo rakennustyömaalla, ennen toiminta-alueelle tuontia. Ylijäämämaita tuodaan alueelle Jyväskylän ja Muuramen talousalueilta. Luvan hakija on arvioinut toiminnan aiheuttaman liikennemäärän lisäykseksi alueella noin 0–30 kuormaa päivässä ja noin 0–150 kuormaa viikossa. Tarvittaessa asiaton kulku alueelle estetään asentamalla alueelle lukollinen puomi. Hakemuksen mukaan maankaatopaikan toiminta-aika on 5–10 vuotta. Lupa on kuitenkin myönnetty toistaiseksi voimassa olevana. Toiminnasta aiheutuvat päästöt tulevat ylijäämämaita tuovista kuorma-autoista ja maiden tasaukseen käytettävästä työkoneesta. Kuljetukset toiminta-alueelle eivät oleellisesti nosta alueen melutasoa verrattuna Vanhan nelostien melutasoon. Läjitysalueella sijaitsevat ojat siirretään kulkemaan toimintakiinteistöjen alueella läjitysalueen reunaa myöten siten, että pintavedet ohjautuvat samalla tavalla kuin ennenkin ja kiintoaineiden valuminen ympäristöön estetään. Mikäli toiminta-alueella havaitaan huomattavaa pölyämistä, ehkäistään pölyämistä tarvittaessa kastelemalla tai suolaamalla alueen kulkureittejä.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset

Hallinto-oikeudessa on muutoksenhakijoiden vaatimuksesta arvioitavana, aiheutuuko kyseessä olevan maankaatopaikan toiminnasta ympäristönsuojelussa tarkoitettua pilaantumista tai sen vaaraa tai kohtuutonta räsitystä ja onko päätös valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava tai onko sitä muutettava.

Arvioitaessa ympäristönsuojelulain 49 §n 1 momentin mukaisia luvan myöntämisen edellytyksiä ja kohtuutonta rasitusta kyse on tapauskohtaisesta harkinnasta, jossa on eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 2 momentin edellyttämällä tavalla otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat. Myös lupamääräysten vaikutus on otettava huomioon arvioitaessa ympäristöluvan myöntämisen edellytyksiä. Kun annetaan lupamääräyksiä, on taas otettava huomioon muun ohella toiminta-alueen sijainti, ominaisuudet ja pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta.

Ympäristölupaharkintaan ei lähtökohtaisesti kuulu liikenteen yleisten ympäristöhaittojen ja tien käytön turvallisuuden huomioon ottaminen Vanhalla nelos-tiellä, joka ei kuulu toiminnanharjoittajan vastuulle ja joka on osoitettu yleiseen liikenteeseen. Toimintaan liittyvät liikennejärjestelyt kuuluvat ympäristöluvassa ratkaistaviin asioihin siltä osin kuin kysymys on ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentissa tarkoitetuista päästöjen vaikutuksista. Liikenteen aiheuttamat päästöt erityisesti toiminta-alueen lähiympäristössä, kuten melu ja pöly, ovat ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuja päästöjä, jotka otetaan huomioon ympäristölupakäsittelyssä.

Lupamääräyksen 3 mukaan toimintaa saa harjoittaa arkisin klo 7.30–18. Lupamääräyksessä 6 on määrätty, että toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pölyäminen, alapuolisten vesien samentuminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Edelleen lupamääräyksen 6 mukaan kulkureittien pölyäminen tulee estää kastelemalla tai ajamalla ajoväylille pölyämätöntä kiviainesta tai asfalttia. Lopulliseen läjitystasoon saatujen täyttöalueiden pintaan tulee ajaa pölyämätöntä multaisempaa maata. Autojen renkaihin tarttuvan maa-aineksen leviäminen yleiselle maantielle tulee estää. Lupamääräyksen 8 mukaan toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta meluhaittaa melulle altistuvissa kohteissa ja melutasojen ollessa haitallisella tasolla tai häiritessä lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Haitta- ja vaaratilanteiden torjumisesta ja toiminnasta kyseisissä tilanteissa on annettu lupamääräys 11.

Maankaatopaikan toiminnasta aiheutuu haittaa erityisesti pölyn ja melun muodossa. Luvan myöntämisen edellytysten arvioinnissa sijoituspaikan merkitys on suuri verrattuna mahdollisuuksiin ehkäistä erityisesti pölyämishaittoja riittävästi muulla tavoin lähellä asutusta. Sijoituspaikan sopivuuden arvioinnissa on muun ohella otettava huomioon haitan toistuvuus ja pysyvyys. Nyt kysymyksessä olevassa tapauksessa etäisyydet lähimpiin asuinrakennuksiin ovat erittäin lyhyet, ja toimintaan liittyvä liikenne lisää osaltaan pölyämistä. Vaikka kulkureittien pölyämistä estettäisiin kastelemalla, on läjitysalue avoin ja pölyävä siihen saakka, kunnes lupamääräyksen 6 mukainen pölyämätön pintarakenne on tehty. Kun otetaan huomioon toiminnan arvioitu kesto, vähintään 5–10 vuotta, ovat toiminnasta aiheutuvat haitat pitkäkestoisia ja toistuvia. Toiminnasta aiheutuvaa melua ei ole erikseen selvitetty.

Edellä mainituilla perusteilla ja kun otetaan huomioon toiminnan luonne ja laajuus sekä erittäin lyhyet etäisyydet maankaatopaikalta lähimpien naapureiden asuinrakennuksiin, hallinto-oikeus katsoo, että hakemuksen mukaisesta toiminnasta saattaa aiheutua pölyn ja melun muodossa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä kielletty seuraus erityisesti eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17

§:ssä tarkoitettuna kohtuuttomana rasituksena ja yleisen viihtyisyyden alenemisena. Kyseisellä sijaintipaikalla suunnitellusta toiminnasta aiheutuvia haittoja ei voida riittävästi ehkäistä toimintaa koskevilla lupamääräyksilläkään. Näin ollen hallinto-oikeus kumoaa päätöksen ja hylkää hakemuksen. Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että päätöksen tultua tällä päätöksellä kumotuksi, kumoutuu myös toiminnan aloittamislupa.

Asian näin päättyessä lausuminen muista asiassa esitetyistä valitusperusteista raukeaa.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä tiedottaminen

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Päätöksestä ilmoittaminen

Muuramen kunnanhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä julkaisemalla tieto kuulutuksesta noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä säädetään. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen voi hakea muutosta valittamalla.

Muutoksenhaku

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 107 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **9.8.2021**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomari Reko Vuotila ja asessori Tatu Jouppi sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Juha Väisänen.

Reko Vuotila

Juha Väisänen

Tatu Jouppi

Hallinto-oikeuden esittelijä

Heidi Laakso

Toimituskirjan antaja:

Laura Leinonen
ma. lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös maksutta [REDACTED] asiakumppaneineen
Osoite: [REDACTED]

Jäljennös maksutta

Jyvässeudun Sora Oy

Muuramen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Muuramen kunnan terveydensuojeluviranomainen

Muuramen kunnanhallitus

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisesti

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

LL

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>